

## Програм

Подршка локалним самоуправама у Србији на путу придруживања ЕУ: унапређење квалитета услуга, дијалога заинтересованих страна и ефикасности локалне администрације

# ОБРАЗЛОЖЕЊЕ СПОРАЗУМА О САРАДЊИ ГРАДОВА И ОПШТИНА СЛИВА ЗАПАДНЕ МОРАВЕ

## Резиме

Овај документ је израђен за потребе бољег разумевања потребе усвајања Споразума о сарадњи градова и општина слива Западне Мораве. Надамо се да ће, а у односу на претходно исказану жељу и потребу, градови и општине слива Западне Мораве, институционализовати започету сарадњу и тиме поставити камен темељац, када је реч о новом приступу процесима смањења ризика од катастрофа и развоју цивилне заштите. Овакав вид удруживања и функционисања треба да омогући безбедније друштво у односу на катастрофе и измењене климатске услове, које ће осигурати одрживи развој, а све у корист становника на територији 18 градова и општина слива Западне Мораве: Краљево, Чачак, Крушевац, Нови Пазар, Ужице, Ариље, Пожега, Чајетина, Лучани, Ивањица, Косјерић, Горњи Милановац, Кнић, Тутин, Рашка, Врњачка

## Списак скраћеница

КУЈУ – Канцеларија за управљање јавним улагањима Владе Републике Србије

МДУЛС – Министарство државне управе и локалне самоуправе Владе Републике Србије

МЗЖС – Министарство заштите животне средине Владе Републике Србије

СВС МУП-а – Сектор за ванредне ситуације Министарства унутрашњих послова Владе Републике Србије

СКГО – Стална конференција градова и општина

УНДП – Програм Уједињених Нација за развој

ФАО – Организација за храну и пољопривреду Уједињених Нација

## Правни основ за доношење споразума

Правни/законски основ за усвајање Споразума о сарадњи градова и општина слива Западне Мораве у области смањења ризика од катастрофа и послова развоја цивилне заштите, садржан је у следећим законским и подзаконским актима, односно одредбама тих аката:

Члан 32. став 1. тачка 8. Закона о локалној самоуправи, прописује надлежност Скупштине општине (односно града) да у складу са законом, оснива службе утврђене статутом општине (града) и врши надзор над њиховим радом.

Члан 88. став 1. Закона о локалној самоуправи, дефинише могућност остваривања сарадње и удруживања јединица локалне самоуправе, са могућностима удруживања средстава и образовања, између осталог и заједничких органа.

Чланом 88 а. Закона о локалној самоуправи, дефинише се садржај Споразума о сарадњи јединица локалне самоуправе, као и обавезу да се у року од 30 дана од закључења споразума, исти доставља министарству надлежном за локалну самоуправу, које води евиденцију о закљученим споразумима о сарадњи. Такође, овим чланом се предвиђа и могућност да две или више јединица локалне самоуправе могу предложити министарству надлежном за локалну самоуправу заједничко извршавање одређених поверених послова, у складу са законом којим се уређује државна управа и уредбом Владе којом се уређују ближи услови и начин заједничког извршавања поверених послова.

Чланом 88 в. Закона о локалној самоуправи, предвиђено је да у случају оснивања заједничке службе на основу закљученог споразума о сарадњи јединица локалне самоуправе, њихове руководиоце постављају, односно именују, разрешавају и о њиховој одговорности и престанку дужности одлучују надлежни органи јединица локалне самоуправе, оснивачи, у складу са законом. Надаље, овај члан предвиђа да запослени своја права, обавезе и одговорности остварују у јединици локалне самоуправе у којој је седиште заједничког организационог облика који се оснива.

Чланом 88 д. Закона о локалној самоуправи, дефинисани су услови под којима Споразум о сарадњи престаје да важи, као и начин обавештавања надлежног министарства, односно поступак престанка важности у случајевима када је споразуму приступило више јединица локалне самоуправе.

Члан 29. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама дефинише обавезе јединица локалне самоуправе, као и могућности успостављања међусобне сарадње и удруживања у циљу пружања помоћи, размене искустава и заједничког планирања и предузимања мера и активности из оквира својих надлежности утврђених законом.

Чланови 45. и 55. Закона о водама дефинишу заштиту од штетног дејства воде, односно управљања ризицима од штетних дејстава воде. Између осталог, овим члановима закона се одређују и јединице локалне самоуправе за обезбеђивања заштите од штетног дејства воде. Такође, управљање ризицима од штетног дејства вода обухвата: израду прелиминарне процене ризика од поплава, израду и спровођење планова управљања ризицима од поплава, општег и оперативних планова одбране од поплава, спровођење редовне и ванредне одбране од поплава и заштиту од ерозије и бујица. Такође, оперативни план одбране од поплава за воде 2. реда доноси надлежан орган јединице локалне самоуправе, уз прибављено мишљење јавног водопривредног предузећа. На даље, ови чланови ближе одређују и објашњавају садржај и процедуре, везано за израду, доношење и даље достављање општих и оперативних планова одбране од поплава.

Чланом 80. Закона о шумама предвиђено је да се из буџета јединице локалне самоуправе могу финансирати активности на унапређењу општекорисних функција шума од значаја за локалну самоуправу (комуналне, спортско-рекреативне и друге активности и објекти), у складу са програмом који доноси надлежни орган локалне самоуправе.

Чланом 9. Закона о одбрани од града предвиђене су надлежности локалне самоуправе у области одбране од града за подручје локалне самоуправе.

Чланом 22. Закона о заштити од пожара, јединице локалне самоуправе су одређене у делу доношења Плана заштите од пожара. Такође, овим чланом је дат преглед садржаја, односно делова Плана, као и обавезу прибављања сагласности од надлежног Министарства.

Чланом 30. Закона о добровољном ватрогаству предвиђа, да у оквиру својих надлежности, скупштина јединице локалне самоуправе доноси акт којим ће утврдити систем подстицаја и повластица које је дужна да обезбеди за припаднике добровољних ватрогасних јединица.

Чланови 16. и 19. Закона о обнови након елементарне непогоде дефинише обавезе јединица локалне самоуправе у поступцима процене штете након елементарне непогоде. Такође, одређен је и поступак израде и достављања решења, као и надлежних републичких органа и институција.

Чланом 1136. Статута града Краљева, чланом 87. Статута града Крушевца, чланом 122. Статута града Новог Пазара, чланом 167. Статута града Ужица, чланом 138. Статута града Чачка, чланом 134. Статута општине Александровац, чланом 113. Статута општине Ариље, чланом 114. Статута општине Врњачка Бања, чланом 121. Статута општине Горњи Милановац, чланом 120. Статута општине Ивањица, чланом 115. Статута општине Кнић, чланом 128. Статута општине Косјерић, чланом 122. Статута општине Лучани, чланом 102. Статута општине Пожега, чланом 121. Статута општине Рашка, чланом 122. Статута општине Трстеник, чланом 132. Статута општине Тутин, чланом 119. Статута општине Чајетина, дефинишу могућности градова и општина у циљу сарадње и удруживања, као и удруживања средстава и образовања заједничких органа, предузећа и установа и других организација и установа, у складу са законом.

## Разлози за доношење споразума

## Анализа садашњег стања

Закон о локалној самоуправи, као и Закон о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама, Законом о водама, Закон о заштити од пожара и др. дефинишу више надлежности локалне самоуправе, када су у питању процеси везано за додатно нормативно уређење, односно пре свега превентивне активности, када су у питању елементарне непогоде и мере и активности у циљу смањења ризика од истих. Наравно, један велики део обавеза и надлежности, а сходно и другим законима, пре свега закону о комуналној делатности и Закону о планирању и изградњи, односни се на поступање у околностима које су или које прете да прерасту у ванредне. Овде се пре свега мисли на оне хитне интервенције, које су усмерене на отклањање опасности по животе и здравље људи и животиња, односно материјална покретна и непокретна добра. Све учесталије катастрофе, које су условљене климатским променама, али и ризицима у односу на постојећу или недостајећу инфраструктуру, све старију популацију, која је посебно изражена у сеоским срединама и непостајање или непотпуност система цивилне заштите, изложеност и ризик од неких будућих катастрофа чини већим. Може се рећи, да вишедеценијска улагања, како у инфраструктуру, тако и сам систем цивилне заштите, односно смањења ризика од катастрофа, последњих година доприносе штетама огромних размера.

За потребе припреме тескта Споразума о сарадњи градова и општина слива Западне Мораве, СКГО је ангажовао тим експерата који су израдили функционалну анализу, а чији изводи су дати у наставку. Функционална анализа је "крнула" од анализе садашњег стања, кроз приказ различитих оквира (нормативни, институционални, материјално-технички и функционални), преко дефинисања потреба у односу на, пре свега, законским обавезама и надлежностима локалних самоуправа у Републици Србији, до израде конкретних препорука у циљу предузимања даљих активности на смањењу ризика од катастрофа, моделом удруживања градова и општина слива Западне Мораве.

Након катастрофалних мајских поплава из 2014. године<sup>1</sup>, а на иницијативу надлежног Одељења у оквиру Градске управе града Краљева (тадашњи назив: Одељење за послове одбране и ванредне ситуације и инжењерско-геолошке и сеизмичке послове), покренута је међопштинска сарадња градова и општина слива Западне Мораве (17 градова и општина). Циљ међуопштинске сарадње је заједнички рад на стварању отпорније заједнице и заједничко деловање у циљу смањења ризика, као и одговора и брзог опоравка после елементарних непогода и других несрећа. Ова сарадња је "крунисана" 17. фебруара 2017. године, у Краљеву, потписивањем Протокола о сарадњи градова и општина слива Западне Мораве<sup>2</sup>. Овом виду сарадње, подршку су пружили: МДУЛС, МЗЖС, СВС МУП-а, СКГО, УНДП, Светска Банка, као и све друге релевантне институције у држави и иностранству (институти, заводи...).

Током 2018. године, а у односу и на изнете захтеве у циљу унапређења међуопштинске сарадње која је до тада била дефинисана само једном реченицом у постојећем закону, Народна Скупштина РС је усвојила измене и допуне Закона о локалној самоуправи<sup>6</sup>. Усвојеним изменама омогућена је конкретнија сарадња, која захтева и дефинисање посебних елемената усвајањем, односно потписивањем посебног Споразума о сарадњи<sup>7</sup>.

Током периода 2010–2019. године подручје слива Западне Мораве (18 градова и општина) задесило је више елементарних непогода које су имале велике последице по људе и животиње и које су нанеле велике штете пољопривреди, инфраструктури, материјалним и културним добрима и животној средини.

Ово су најчешће елементарне непогоде и оне које представљају сталну претњу, у смислу утицаја на људе, економију и животну средину:

- ✓ **земљотреси** – земљотрес јачине 5,4 степена по Рихтеру забележен је 2010. године на подручју Краљева; два лица изгубила су живот, а преко 180 лица било је повређено; подручје слива Западне Мораве је на карти повратног периода од 975 година (извор РСЗ) макросеизмичког интензитета на површини локалног тла на скали између VIII и IX, а поједини делови и интензитета преко IX;
- ✓ **поплаве** – ово подручје су у периоду 2014–2019. године у више наврата задесиле поплаве које су нанеле велике штете, пре свега на инфраструктурним објектима; 2014. године је проглашена ванредна ситуација на читавој територији Републике Србије; услед геоморфологије терена честа је и појава бујичних поплава, које је тешко предвидети, а штете су углавном констатоване на инфраструктурним објектима (локални путеви и мостови);
- ✓ **клизишта** – услови терена у брдско-планинским крајевима, ерозивни процеси и недостатак активности на смањењу ризика као резултат имају сталну претњу од појаве клизишта; највеће штете су забележене на инфраструктурним објектима, а 2014, 2015. и 2019. године штете су претрпели и стамбени објекти<sup>1</sup>;
- ✓ **снежни наноси** – ове појаве су се на подручју слива Западне Мораве у више наврата дешавале током зиме у периоду 2010–2019. године, а за последицу су имале пре свега немогућност саобраћајне комуникације са удаљеним деловима на територији градова и општина (брдско-планински); када се узме у обзир да у најудаљенијим деловима територије градова и општина углавном живе старачка домаћинства (сеоска домаћинства), снежни наноси представљају велики и неприхватљив ризик по људе и животиње;
- ✓ **град** – подручје Балкана, а тиме и ово подручје, изложено је сталном и високом ризику од појаве града; у претходном периоду су забележене значајније штете на пољопривредним културама (градови Чачак, Краљево и Крушевац, као и општине Ивањица, Лучани, Ариље, Косјерић и Горњи Милановац); додатни проблем представља и то што, услед недовољних финансијских средстава и услед недостатака у систему противградне заштите, систем није у потпуности функционалан и често се дешава да набавку противградних ракета, као и рад противградних стрелаца, финансирају градови и општине иако је то надлежност Републике Србије, односно РХМЗ (видети Закон о одбрани од града, члан 16); противградна сезона траје од 15. априла до 15. октобра;
- ✓ **суше** – у претходном периоду није забележено проглашење ванредне ситуације услед појаве суше, али највећи губици, по речима стручњака, пре свега пољопривредне струке, настају управо са појавом суше; иако ванредна ситуација није била проглашена, две године (2012. и 2017. година) забележене су као сушне, а штету су првенствено претрпеле пољопривредне културе; у летњем периоду често долази до **недостатка воде за пиће**, што је директна последица суше; може се рећи да, услед

---

<sup>1</sup>Види <http://civilnazastitakraljevo.rs/PDF/Izve%C5%A1taj-mart-aprili-2015-za-sajt.pdf>

климатских промена, суша представља можда и највећи ризик по људе, животиње, економију и животну средину<sup>2</sup>;

- ✓ **шумски пожари** – неки од највећих пожара на територији Републике Србије у претходном периоду су забележени на територији слива Западне Мораве; ризик од појаве шумских пожара, посебно у летњом периоду, висок је и представља велику опасност по културну и историјску баштину и животну средину; размере пожаришта су од неколико хектара до неколико стотина хектара шуме.

### Проблеми који ће се усвајањем споразума решити и циљеви који се постижу

Потписивањем Споразума о сарадњи, створиће се неопходни нормативни услови за институционализацију оставраене међуопштинске сарадње, а на основу потписаног Протокола о сарадњи градова и општина слива Западне Мораве. Очекује се да у наредном периоду, подручје слива Западне Мораве, односно територије 18 градова и општина, одликује усклађеност локалних аката који се односе на процесе смањења ризика од катастрофа и развоја цивилне заштите, а све у складу са прописима и надлежностима локалних самоуправа у Републици Србији. На овај начин се очекује решавање проблема и када је у питању јединствен систем смањења и управљања ризицима од катастрофа, као и система ране најаве. Успостављањем заједничке Службе, као и њених посебни делова (ситуациони центри), стварају се услови за интегрално управљање процесима смањења ризика, пре свега, у односу на боље разумевање, представљање и управљање ризицима од катастрофа. Такође, у односу и на постојеће фондове, што домаће, тако и међународне, стварају се услови за „лакши“ приступ истим, у смислу заједничког и јединственог наступа локалних самоуправа које ће потписница Споразум о сарадњи.

Посебан проблем који ће се решити оваквим приступом, представљаће развој цивилне заштите, односно обучавање и опремање повереника и заменика повереника цивилне заштите и јединица цивилне заштите опште намене, као и подршка добровољним ватрогасним друштвима, у складу са Законом о добровољним ватрогасним друштвима<sup>3</sup>.

Разумевање ефеката климатских промена, тј. измењених климатских услова, као и потреба за прилагођавање на исте, формирањем заједничке Службе, биће укључено у израду локалних и међуопштинских стратешких докумената и планова, али и имплементирано, како кроз функционисање заједничке Службе, тако и кроз рад других институција у сливу Западне Мораве, а које су од интереса за процесе смањења ризика од катастрофа.

У тексту који следи, а кроз призму различитих оквира (нормативни, институционални, материјално-технички и функционални оквир), приказани су проблеми који ће се решити, али и циљеви који се постижу:

- **општи циљ** – ефикасна сарадња градова и општина слива Западне Мораве у области смањења ризика од катастрофа и развоју цивилне заштите која ће допринети повећању сигурности и безбедности становништва и привреде на територији слива Западне Мораве (територија 18 градова и општина), као и одрживом развоју локалних самоуправа.

---

<sup>2</sup>Види [https://www.klimatskepromene.rs/wp-content/uploads/2017/04/Zagrevanje-useva\\_final.pdf](https://www.klimatskepromene.rs/wp-content/uploads/2017/04/Zagrevanje-useva_final.pdf)

- **Циљ : изграђен нормативни оквир** – нормативна ускађеност и уређеност локалних аката, а у складу са законским предвиђеним надлежностима у области смањења ризика од катастрофа и развоја цивилне заштите, као и у процесима обнове након катастрофе (мултисекторски приступ);
- **Циљ : изграђене и повезане институције** – институционална изграђеност (формирање нове заједничке Службе) и повезаност са свим релевантним институцијама и организацијама од значаја, како у држави, тако и на међународном нивоу (хоризонтална и вертикална повезаност);
- **Циљ : материјално-техничко опремање** – планирање, набавка и опремање неопходним материјално-техничким средствима, ради стварања услова за нормално функционисање система смањења ризика од катастрофа и цивилне заштите, са посебним акцентом на систем ране најаве (Ситуациони центар). Посебно се истиче потреба изградње и набавке, као и успостављања посебних канала и система комуникације, како у периоду непосредно пре катастрофе, тако и током и након катастрофе.
- **Циљ: функционалност система смањења ризика од катастрофа** – успостављање функционалног система смањења ризика од катастрофа, пре свега кроз развој цивилне заштите и система ране најаве, али и организације и спровођења различитих кампања у циљу ширења и подизања свести о значају и потребама учешћа свих у процесима смањења ризика од катастрофа. Посебно је изражена потреба укључивања становништва и привреде у систем цивилне заштите, али и запослених у прешколским и школским установама, као и свим другим институцијама од значаја. Кроз развој цивилне заштите ће се укључити сви који су неопходни да буду део система смањења ризика од катастрофа, чиме ће се омогућити и постојање, али и функционисање јединственог система. Организацијом вежби, тренинга, обука, предавања, радионица, стварају се услови да се на довољно квалитетан начин изгради и постави ефикасна систем који ће адекватно пратити и по потреби реаговати у случају катастрофа.

## ПОСЛОВИ КОЈЕ ЗАЈЕДНИЧКА СЛУЖБА ОБАВЉА ЗА ПОТРЕБЕ ГРАДОВА И ОПШТИНА У СЛИВУ ЗАПАДНЕ МОРАВЕ

1. Усаглашавање нормативног оквира у области смањења ризика од катастрофа и управљање у ванредним ситуацијама:
  - Анализа постојећих аката, међусобно усклађивање и ажурирање истих (током прве године функционисања Заједничке службе);
  - Одржавање потребних обука, семинара и радионица у циљу стручног усавршавања запослених за потребе израде планских аката;
  - Учесће у изради планских аката (*Процена ризика од катастрофа; План заштите и спасавања; План смањења ризика од катастрофа; Одлука о организацији и функционисању цивилне заштите; Одлука о образовању Штаба за ванредне ситуације ЈЛС; План заштите од пожара; Оперативни план одбране од поплава за водотокове II реда на територији ЈЛС и др.*), уз обавезно учешће лица са одговарајућим, законом предвиђеним лиценцама чиме се избегава обавеза ангажовања привредних субјеката у циљу израде истих као и ангажовања додатних финансијских средстава за те потребе. (током треће године функционисања Заједничке службе).

2. Успостављање јединственог и функционалног система цивилне заштите на територији градова и општина слива Западне Мораве:
  - Организација обука припадника цивилне заштите (у прве три године функционисања Заједничке службе 1.500 полазника, сваке године по 500):
    - Обезбеђивање одговарајућих предавача и средстава неопходних за обуке;
    - Организација испита за стицање одговарајућег звања припадника цивилне заштите,
    - Израда и подела уверења полазницима који су положили испит.
  - Организација вежби цивилне заштите:
    - Израда елабората вежбе,
    - Обезбеђивање неопходних дозвола (обустава саобраћаја и сл.)
    - Координација активности са субјектима система смањења ризика од катастрофа и управљања у ванредним ситуацијама који учествују у вежбама.
  - Опремање припадника цивилне заштите неопходним материјално техничким средствима
3. Успостављање заједничког Ситуационог центра на територији надлежности Заједничке службе, у функцији координације, посебно у делу ране најаве, односно у времену непосредно пре ванредних догађаја, односно катастрофе, као и у времену ванредних догађаја, односно катастрофе:
  - Опремање Ситуационог центра неопходним материјално техничким средствима;
  - Имплементација система везе и управљачког софтвера у ЈЛС у градовима и општинама у Сливу Западне Мораве;
4. Процена штете након катастрофа:
  - Обуке за израду извештаја о процени штете;
  - Инструктажа чланова стручних комисија које на терену процењују штету
  - Учешће у изради Извештаја о процени штете и потреба након евентуалних катастрофа, публикација и презентација истих надлежним државним органима у циљу обезбеживања средстава за санацију.
5. Институционално повезивање у циљу размене искустава и примера добре праксе, као и сарадње на различитим пројектима:
  - органи државне управе и надлежним службама Владе, посебно министарствима надежним за послове локалне самоуправе и заштите животне средине и Канцеларијом за управљање јавним улагањима, научним институтима и организацијама у земљи и у иностранству, факултетима у земљи и у иностранству, јавним предузећима и установама на територији градова и општина у сливу Западне Мораве, организацијама цивилног друштва од значаја за систем смањења ризика, Сталном конференцијом градова и општина – Савезом градова и општина Србије, Програмом Уједињених нација за развој – УНДП, Организацијом за храну и пољопривреду - ФАО, Светском банком, Caritas и др.



## Разматране могућности да се проблем реши без усвајања споразума

У периоду након мајских катастрофалних поплава из 2014.године, које су захватиле 1/3 територије Републике Србије, а интензивно након потписивања Протокола о сарадњи градова и општина слива западне мораве у фебруару 2017. години, одржано је на десетине скупова, а уз подршку КУЈУ, МДУЛС, МЗЖС, СВС МУП-а, СКГО, УНДП, ФАО, Светске Банке и др. На организованим скуповима, експерти из земље и међународних организација од значаја за процесе смањења ризика од катстрофа, су истицали значај локалних самоуправа, односно заједница на локалу, а све у циљу ефикасних процеса прилагођавања на измењене климатске услове. Закључци су да у односу на сличне примере у свету, као и покушаје да се ефикасно суоче са ризицима од катстрофа, али и у светлу чињеница о насталим измењеним климатским условима, односно све чешћим и интензивнијим временским неприликама, локалне самоуправе су „немоћне“ да самостално обављају све оне законима предвиђеним, али и послове, односно обавезе које из њих проистичу, које пред њих ставља и намеће сама природа, односно стање на терену. У периоду 2017-2019.години, од стране свих релевантних институција на подручју градова и општина слива западне Мораве, а уз помоћ и других домаћих и међународних институција, сагледавани су сви аспекти, у циљу дефинисања и постављања модела ефикасних локалних самоуправа у процесима смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама, како у погледу квалитета самих услуга, тако и погледу рационалне потрошње материјалних ресурса. Међуопштинска сарадња и институционализација исте, је препозната као кључ у решавању новонасталих проблема и изазова, а пре свега узимајући у обзир следеће елементе:

- 1- постојање, тј. непостојање одговорајућих људских ресурса;
- 2- постојање, тј. непостојање одговорајућих материјалних ресурса;
- 3- недовољно јасно израђена, неусклађеност или непостајање нормативних о других аката на локалном нивоу која стварају услове за ефикасно управљање ресурсима;
- 4- недовољна изграђеност или непостојање система цивилне заштите (повереници и заменици повереника цивилне заштите, јединице цивилне заштите опште намене и др.).

Као резултат ових активности у периоду 2017-2018. година, уследило је и усвајање Закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи, у делу међуопштинске сарадње, као и Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама.

## Зашто је доношење споразума најбољи начин за решавање проблема

Сарадња дефинисана одредбама Споразума, представља најоптималнији основ и приступ процесима смањења ризика од катастрофа. Овакав вид сарадње ће омогућити квалитетано и рационално разумевање, приказивање и третман ризика од катастрофа, али и изградњу недостајуће карике у систему смањења ризика од катастрофа: цивилне заштите. Цивилна заштита је окарактерисана као недостајућа карика у ланцу, од које у највећој мери зависи квалитетна реакција становништва и институција, у циљу предузимања превентивних мера и активности, као и реаговања у случају катастрофа. Овако постављен и организован систем смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама, омогућиће ефикасно и интегрално управљање стратегијама, плановима и ресурсима на подручју сваке локалне самоуправе и целог простора слива Западне Мораве, а све у циљу подизања сигурности и безбедности становништва и привреде, односно одрживог развоја.

Ова публикација је припремљена у оквиру Програма - Подршка локалним самоуправама у Србији на путу придруживања ЕУ: унапређење квалитета услуга, дијалога заинтересованих страна и ефикасности локалне администрације. Овај четворогодишњи програм који финансира Влада Шведскереализује Стална конференција градова и општина – Савез градова и општина Србије (СКГО) у партнерству са Шведском асоцијацијом локалним власти и региона (САЛАР). Скраћени назив програма је: „Подршка локалним самоуправама у Србији на путу ка ЕУ- Друга фаза“. Циљ Програма је подршка и даља припрема градова и општина у Србији за приступање ЕУ кроз унапређење квалитета услуга, јачање дијалога између кључних актера и ефикасније локалне администрације, у складу са принципима добре управе и родне равноправности.